



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

КБФ – филиал АО «ГОЗНАК»
617060, г. Краснокамск, улю Школьная, д. 13
«Г»
e-mail: kbf@goznak.ru

ООО «Трион»
630136, г. Новосибирск, ул. Осипенко, д. 67
e-mail: mail@tuxnsk.ru

№ _____
На № _____ от _____

Дело № 059/10/5-1203/2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об отсутствии оснований для включения сведений о недобросовестном поставщике в реестр, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«30» сентября 2024 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также по рассмотрению сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках), направляемых в ФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия Пермского УФАС России), в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Раев М.А., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

Члены комиссии:

Белослудцев Г.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

Шукин И.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

при участии представителей КБФ – филиал АО «ГОЗНАК» – Рассейкиной О.В. (по доверенности) и ООО «Трион» Кожевникова И.С. (по доверенности),

рассмотрев обращение (вх. № 14077-ЭП/24) Акционерного общества «ГОЗНАК» в лице Краснокамской бумажной фабрики - филиала Акционерного общества «ГОЗНАК» (ИНН 7813252159, ОГРН 1167847225281) (далее – Заказчик, КБФ – филиал АО «ГОЗНАК») о включении



2024-11477

сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Трион» (ИНН 5404061738, ОГРН 1175476076632) (далее – ООО «Трион») в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с уклонением от заключения договора по результатам прямого поиска поставщиков преобразователей частоты АВВ в количестве 3-х штук для КБФ – филиал АО «ГОЗНАК» (извещение № 32413820767 опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

20.09.2024 г. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее также – Пермское УФАС России) поступило обращение о включении сведений об ООО «Трион» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам прямого поиска.

1. Частью 2 ст. 5 Закона о закупках установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты в случае одностороннего отказа Заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Частью 3 ст. 5 Закона о закупках закреплено, что перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила).

Пунктом 1 Правил предусмотрено, что данные Правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в

связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно п. 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков и единственных поставщиков российских вооружения и военной техники, предусмотренные Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции.

В соответствии с п. 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, территориальный орган имеет право в пределах своей компетенции принимать решения о включении информации о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков);

В соответствии с п. 1 приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Приказ) на Комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами.

В силу п. 2.1 Приказа, Комиссия территориального органа ФАС России проводит проверку сведений, направленных Заказчиками, о включении в Реестр информации об участнике закупки (в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки Сведений Комиссия дает соответствующее заключение.

2. При проведении прямого поиска, Заказчик руководствовался положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Гознак» (далее – Положение) и Документацией о проведении прямого поиска в электронной форме № ППЭ_2_0001483_2024 (далее – Документация), подготовленной в соответствии с Положением.

В соответствии с п. 2.1 Документации, прямой поиск – неконкурентный способ Закупки, не являющийся формой проведения торгов.

Вместе с тем, в соответствии с п. 23 Раздела 2 Документации, участник закупки обязан заключить договор в случае признания победителем, Заказчик, в свою очередь, в течение 5 дней со дня направления итогового протокола направляет победителю закупки 2 экземпляра проекта договора, победитель в течение 10 дней со дня направления ему проекта договора обязан подписать проект договора и представить его заказчику одновременно с проектом договора.

18.07.2024 г. КБФ – филиал АО «ГОЗНАК» на Официальном сайте и на сайте электронной торговой площадки ЭТС-Фабрикант (далее – ЭТП) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.fabrikant.ru размещено Извещение о проведении прямого поиска в электронной форме на поставку преобразователей частоты АВВ в количестве 3-х штук для КБФ – филиал АО «ГОЗНАК».

Согласно протоколу № ППЭ_2_0001483_2024 от 08.08.2024 г. победителем прямого поиска было признано ООО «Трион», предложившее наиболее низкую цену договора в 6 906,00 Долларов США, в том числе НДС, протокол опубликован на официальном сайте 12.08.2024 г.

13.08.2024 г. в адрес ООО «Трион» был направлен проект договора поставки преобразователей частоты АВВ в количестве 3-х штук.

Предметом договора являлась поставка Преобразователей частоты фирмы АВВ: ACS880-01-084А-7+В056 690В 75 кВт 84А IP 55 R 6, производство: КНР, в количестве 1 шт.; ACS580-01-025А-4+В056 11 кВт 25 А 380-480 В или ACS580-01-026А-4+В056 11 кВт 25 А 380-480 В, производство: КНР, в количестве 1 шт.; ACS580-01-045А-4+В056 22 кВт 45 А 400 В или ACS580-01-046А-4+В056 22 кВт 45 А 400 В, производство: КНР, в количестве 1 шт.

В соответствии с вышеописанными положениями документации крайний срок подписания договора – 24.08.2024.

19.08.2024 г. в адрес Заказчика поступило письмо № 24/08-15 от ООО «Трион», с уведомлением Заказчика об отказе производителя в лице АВВ, в изготовлении преобразователя частоты ACS880-01-084А-7+В056 (690 В; 75 кВт; 84 А; IP 55; R 6), являющегося предметом договора поставки, в связи с введением экономических санкций в отношении Российской Федерации, и как следствие, о невозможности ООО «Трион» заключить договор поставки.

На 24.08.2024 г. договор поставки победителем подписан не был, в связи с чем Заказчиком на основании положений ст. 5 Закона о защите конкуренции направлены сведения о включении сведений об ООО «Трион» в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из положений Закона о закупках и Правил включение лица в реестр недобросовестных поставщиков, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения этим лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах. С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о закупках, и, следовательно, выступает механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В соответствии правовой позицией, изложенной в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2011 г. № 13-П, от 21.11.2002 г. № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Комиссия Пермского УФАС России, оценивая действия ООО «Трион» как добросовестные или недобросовестные, изучила следующие обстоятельства.

Как было указано ранее, одной из позиций технического задания к договору поставки являлся, преобразователь частоты ACS880-01-084А-7+В056 (690 В; 75 кВт; 84 А; IP 55; R 6).

В материалы дела представлена переписка ООО «Трион» с ООО «ЭПС», которое на

основании письма АВВ (исх. 15-0121 от 15.01.2021 г.) является партнером Производителя (АВВ) по направлению «Низковольтные приводы» и предлагает на рынке оборудование производства концерна АВВ и техническую поддержку данного вида оборудования,

14.08.2024 г. ООО «Трион» обратилось к ООО «ЭПС» за изготовлением вышеуказанных преобразователей частоты.

16.08.2024 г. в адрес Поставщика поступил ответ от ООО «ЭПС» с указанием на невозможность заказа преобразователя частоты АВВ ACS880-01-084А-7+В056 (690 В; 75 кВт; 84 А; IP 55; R 6) на заводах в КНР, ввиду нетипичного напряжения 690 В, а также наличия опции +В056 (IP55), поставить данный преобразователь частоты, произведенный на заводах АВВ, расположенных в других странах также не представляется возможным в связи с введением экономических санкций в отношении РФ, при этом ООО «ЭПС» заявило о доступности к заказу преобразователей ACS580-01-026А-4+В056 11 кВт 25 А 380-480 В и ACS580-01-046А-4+В056 22 кВт 45 А 400 В.

Сведения об обращении ООО «Трион» к другим производителям в материалах дела отсутствуют.

Вместе с тем, согласно пресс-релизу на официальном сайте концерна АВВ <https://new.abb.com> от 21.07.2022 г. компания АВВ объявила об уходе с российского рынка и о прекращении выполнения заказов на территории Российской Федерации.

Таким образом, уклонение ООО «Трион» от заключения договора связано с невозможностью поставки одной из позиций технического задания.

Комиссия Пермского УФАС России полагает справедливым отметить, что ООО «Трион», как участник закупки, принимает на себя обязательства, предусмотренные соответствующим законодательством, в том числе условиями, указанными в заявке самим участником, и в Документации.

Вместе с тем при решении вопроса о добросовестном или недобросовестном поведении лица, уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку дав оценку обстоятельствам, свидетельствующим о направленности действий лица на несоблюдение условий договора, а также существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Учитывая, что ООО «Трион» не имело умышленного намерения уклониться от подписания договора, предпринимало действия по обеспечению реализации поставки товара, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу, что явное недобросовестное поведение Поставщика при осуществлении действий, направленных на заключение договора, отсутствует.

Поставщик, в качестве подтверждения того, что он является активным и добросовестным участником товарного рынка, представил в материалы дела сведения об исполнении им договоров, в том числе с АО «Гознак».

Комиссия отмечает, что ни Законом о закупках, ни Правилами не предусмотрено безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные Заказчиком сведения о Поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки его действий в каждом конкретном случае. Следует также отметить, что включение сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков не приводит, и не может привести к реальному восстановлению прав Заказчика. При включении в реестр недобросовестных поставщиков бремя негативных последствий включения в данный реестр участник закупки несет не перед Заказчиком, а фактически перед государством.

Таким образом, Комиссия Пермского УФАС России, всесторонне исследовав все материалы дела, принимая во внимание обстоятельства о намерении Поставщика исполнить договор, пришла к выводу, что включение сведений об ООО «Трион» в реестр недобросовестных поставщиков является излишней санкцией, не отвечающей принципу соразмерности наказания.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

По результатам рассмотрения обращения (вх. № 14077-ЭП/24) Краснокамской бумажной фабрики - филиала Акционерного общества «ГОЗНАК» (ИНН 7813252159, ОГРН 1167847225281) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Трион» (ИНН 5404061738, ОГРН 1175476076632) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Трион» **не включать.**

**Заместитель Председателя
Комиссии**

М.А. Раев

Члены Комиссии

Г. А. Белослудцев

И.А. Щукин

Исп. Белослудцев Г.А.
тел.8(342)235-10-36